

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров
Республики Беларусь
21.11.2011 № 1564

ПРОГРАММА

развития специального туристско-рекреационного парка "Августовский канал" на 2012 – 2015 годы

ПАСПОРТ

Наименование	Программа развития специального туристско-рекреационного парка "Августовский канал" на 2012 – 2015 годы (далее – Программа)
Основание для разработки	– Указ Президента Республики Беларусь от 26 мая 2011 г. № 220 "О создании специального туристско-рекреационного парка "Августовский канал" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 61, 1/12567)
Срок реализации	– 2012 – 2015 годы
Заказчик-координатор	– Гродненский облисполком
Заказчики	– Гродненский облисполком, администрация свободной экономической зоны "Гродноинвест", Министерство транспорта и коммуникаций, Государственный пограничный комитет, Государственный таможенный комитет
Разработчики	– администрация свободной экономической зоны "Гродноинвест", Гродненский облисполком
Основная цель	– комплексное экономическое развитие специального туристско-рекреационного парка "Августовский канал"
Основные задачи	– создание благоприятных условий для развития туризма и реализации инвестиционных проектов на территории специального туристско-рекреационного парка "Августовский канал"

- информационное продвижение туристического потенциала и привлечение иностранных и отечественных инвесторов для развития объектов туризма и отдыха
 - создание и развитие инженерной, транспортной и туристической инфраструктуры
- Источники финансирования – общая сумма расходов на реализацию мероприятий ориентировочно составит 8845 млн. рублей, из них средства республиканского бюджета – 2800 млн. рублей, фонда развития свободной экономической зоны "Гродноинвест" – 5955 млн. рублей, собственные средства организаций – 90 млн. рублей; средства, планируемые в рамках государственной инвестиционной программы, ежегодно утверждаемой Президентом Республики Беларусь

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Программа разработана в целях создания благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов в сфере развития туристической индустрии и инфраструктуры на территории, прилегающей к белорусской части Августовского канала.

Функции и права по управлению специальным туристско-рекреационным парком "Августовский канал" (далее – парк) возложены на администрацию свободной экономической зоны "Гродноинвест" (далее – СЭЗ "Гродноинвест"). Администрации предоставляется право регистрировать юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве резидентов парка, заключать (продлевать) договоры об условиях деятельности в парке, выступать заказчиком по проектированию и строительству объектов инфраструктуры в границах парка.

Реализация Программы соответствует задачам социально-экономического развития Республики Беларусь по созданию конкурентоспособного национального туристического продукта и его продвижению на мировой туристический рынок.

Территория парка обладает рядом привлекательных условий для комплексного развития туризма, в том числе:

наличие историко-культурных архитектурных объектов;

близость к государствам Западной Европы, Балтии – туристическому рынку с высоким финансовым потенциалом, что является важным ресурсом в развитии трансграничного туризма;

развитая речная сеть, включая Августовский канал, который соединяет реки Неман и Висла, что является потенциалом для развития водного туризма.

Совокупность территорий, прилегающих к руслу р.Неман, вместе с территорией Августовского канала образуют уникальный комплекс, который должен стать одним из главных туристско-рекреационных центров Гродненской области и Республики Беларусь в целом.

ГЛАВА 2 ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Для формирования конкурентоспособного рынка туристических услуг в рамках Программы предполагается разработка эффективной стратегии по комплексному экономическому развитию территории парка.

Деятельность по развитию территорий, прилегающих к белорусской части Августовского канала, осуществляется с 2004 года в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 8 января 2004 г. № 2 "Об организации работ по реконструкции части Августовского канала" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 г., № 3, 1/5228). Реализация мероприятий по данному Указу позволила осуществить комплексную реконструкцию шлюзов и сооружений, расположенных на территории Августовского канала, реконструкцию его водного пути протяженностью 21,2 км, реализовать мероприятия по улучшению транспортной доступности региона.

В рамках постановления Совета Министров Республики Беларусь от 2 апреля 2009 г. № 407 "Об утверждении Государственной программы развития белорусской части Августовского канала на 2009 – 2011 годы" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., № 94, 5/29562) запланирован ряд мероприятий, направленных на комплексное экономическое развитие территорий, прилегающих к белорусской части Августовского канала. В частности, был разработан каталог инвестиционных предложений, в том числе на иностранных языках, открыт туристско-информационный центр, изготовлен презентационный стенд.

Существует ряд следующих объективных факторов, сдерживающих активное развитие туристско-рекреационной сферы на территории парка: отсутствие необходимого количества средств размещения и питания; неразвитая инфраструктура развлечений и отдыха;

слабое развитие инженерной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов в сфере туризма;

отсутствие спектра туристических услуг, соответствующих туристско-рекреационному потенциалу парка;

недостаточно развитая транспортная доступность региона.

Решение данных проблем в рамках реализации мероприятий Программы позволит осуществить комплексное развитие территории парка.

Основные направления развития парка:

разработка генерального плана, схемы развития маршрутов автомобильного, водного транспорта и пешеходных связей, зонирование территорий;

разработка информационных материалов о туристических и рекреационных возможностях парка;

благоустройство зон отдыха общественного пользования, береговой линии, пляжей, мест купания, прилегающих к объектам туризма, включая:

создание объектов размещения (гостиницы, гостевые домики, кемпинги, палаточные городки), питания (рестораны, кафе, бистро и другие) с использованием особенностей местной кухни;

строительство:

объектов туристической индустрии и сопутствующей инфраструктуры;

объектов спортивного назначения и инфраструктуры для развития таких видов спортивного туризма, как водный, пеший, велосипедный, зимних видов спорта;

туристско-рекреационных, санаторных объектов;

объектов торговли, развлечения и досуга.

ГЛАВА 3 ИМПОРТОЕМКОСТЬ ПРОГРАММЫ

Разработка Программы осуществлялась с учетом необходимости увеличения положительного сальдо во внешней торговле туристическими услугами.

Доля импортной составляющей в общем объеме финансирования мероприятий Программы незначительна.

Предусматривается оплата в иностранной валюте аренды выставочных площадей для обеспечения участия в международных туристических выставках в основных странах – импортерах туристических услуг.

Закупки по импорту для развития инженерной, транспортной и туристической инфраструктуры будут осуществляться при разработке проектно-сметной документации на соответствующие объекты.

ГЛАВА 4 ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Основной целью Программы является комплексное экономическое развитие парка.

В рамках Программы предполагается решение следующих первоочередных задач:

создание благоприятных условий для развития туризма и реализации инвестиционных проектов на территории парка;

информационное продвижение туристического потенциала и привлечение иностранных и отечественных инвесторов для развития объектов туризма и отдыха;

создание и развитие инженерной, транспортной и туристической инфраструктуры.

Показатели, достигаемые в ходе реализации Программы, приведены в таблице.

Таблица

Основные задачи и показатели Программы	Всего	По годам			
		2012	2013	2014	2015
Создание благоприятных условий для развития туризма и реализации инвестиционных проектов на территории парка					
Разработка генерального плана развития специального туристско-рекреационного парка "Августовский канал"	1	1	–	–	–
Устройство мест отдыха, количество	4	1	1	1	1
Строительство причалов, количество	4	–	1	1	2
Создание туристической организации	1	1	–	–	–
Информационное продвижение туристического потенциала и привлечение иностранных и отечественных инвесторов для развития объектов туризма и отдыха					
Презентации парка в рамках участия в выставочных мероприятиях, количество	20	5	5	5	5
Издание рекламной продукции на бумажных и электронных носителях, штук	20 000	5 000	5 000	5 000	5 000
Создание интернет-сайта	1	1	–	–	–
Изготовление презентационного стенда	1	1	–	–	–

Основные задачи и показатели Программы	Всего	По годам			
		2012	2013	2014	2015
Создание и развитие инженерной, транспортной и туристической инфраструктуры					
Разработка проектов обустройства инженерной и транспортной инфраструктуры, количество	4	1	3	–	–
Реализация инвестиционных проектов, количество	13	3	3	3	4
Приобретение комплекса навигационного оборудования, штук	1	1	–	–	–
Приобретение комплекса системы видеонаблюдения, штук	1	–	–	–	1

ГЛАВА 5 РАЗВИТИЕ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Согласно приложению к Указу Президента Республики Беларусь от 26 мая 2011 г. № 220 территория парка состоит из 4 секторов:

сектор № 1 "Августовский канал, р.Неман" – 5459,93 га;

сектор № 2 "Радзивилки" – 39 га;

сектор № 3 "Сопоцкин" – 194,04 га;

сектор № 4 "Святск" – 56,91 га.

В целях оптимального и комплексного развития данных территорий целесообразно следующее функциональное зонирование:

зона I – зона семейного отдыха и активного туризма (Августовский канал – примерная площадь 1900 га). Данная территория наиболее подходит для сезонной (летней и зимней) рекреации с преимущественным развитием летних видов туризма и отдыха, таких как пешие походы, сплавы на байдарках, велосипедные походы, агроэкотуризм;

зона II – зона рекреационно-развлекательного отдыха (Гожа, центр г.Гродно – примерная площадь 2400 га).

В месте впадения Августовского канала в р.Неман в районе дер.Лукавица имеется территория площадью около 100 га, на которой целесообразно создание крупного культурно-развлекательного комплекса, в том числе этнографической деревни, ресторано-гостиничных комплексов, парков развлечений и отдыха, аквапарка, теннисных кортов. На территории зоны II целесообразно строительство гостиниц, ресторанов, создание рекреационных и развлекательных комплексов и других объектов досуга;

зона III – зона спортивно-оздоровительного отдыха (дер.Привалка, район г.п.Сопецкин, район дер.Святск, урочище Пышки – примерная площадь 1100 га).

Район дер.Привалка можно использовать для размещения объектов санаторно-курортного типа. Наличие минеральных источников благоприятствует строительству аквапарков, SPA-центров и санаториев.

На территории дер.Святск находится дворцово-парковый комплекс, имение магнатов Воловичей. Планируется реконструкция с частичной реставрацией этого комплекса под многофункциональный оздоровительный центр "Святск".

В рамках зоны III планируется также развитие сектора № 3 "Сопецкин".

Данный участок характеризуется холмистым рельефом, что является благоприятным условием для создания горнолыжного курорта круглогодичного действия. Одновременно развитие инфраструктуры зимних видов отдыха позволит задействовать туристические объекты зоны I в зимний период.

На территории зоны III также возможно создание ряда рекреационно-спортивных объектов. Для этого требуется модернизация базы отдыха "Неман" и развитие ее инфраструктуры в целях расширения комплекса предлагаемых туристско-рекреационных услуг, а также создание и развитие туристско-спортивных объектов в урочище Пышки.

Развитие парка, с одной стороны, усиливает требования к сохранению его уникальных ландшафтов, а с другой – приводит к необходимости определения новых подходов по использованию природоохранных территорий в целях развития экскурсионно-туристической деятельности и связанной с ней системой обслуживания. Проблема решается установлением названных функциональных зон с учетом допустимых нагрузок для соответствующей природной территории.

ГЛАВА 6 РАЗВИТИЕ ИНЖЕНЕРНОЙ И ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Уровень благоустройства существующей застройки территории парка не отвечает современным требованиям к туристическим зонам и не может обеспечить необходимую степень комфорта для туристов и отдыхающих. Первостепенной задачей является развитие сети инженерных коммуникаций для реализации запланированных инвестиционных проектов в дополнение к действующей инфраструктуре.

Требуются проектные проработки для определения количества сетей электро-, водо-, газоснабжения и водоотведения, необходимых для эффективного функционирования планируемых к строительству туристических объектов на территории парка.

Согласно Программе при обслуживании туристических потоков, направляющихся в зону парка, будет задействован автомобильный, железнодорожный, водный и воздушный транспорт.

Также в границах парка планируется разработка велосипедных, пеших, конных, лыжных, экологических маршрутов и троп здоровья.

Развитие велотуризма на территории парка позволит создавать трансграничные веломаршруты, объединив три соседних государства (Республика Беларусь, Республика Польша, Литовская Республика).

В настоящее время существует ряд проблемных моментов, решение которых улучшит транспортную доступность территорий парка:

действующие пограничные переходы "Привалка-1" (Республика Беларусь – Литовская Республика) и "Брузги-2" (Республика Беларусь – Республика Польша) находятся на значительном расстоянии (более 60 км) от основных туристических объектов, в связи с чем затруднительно развитие трансграничного велосипедного туризма;

многие туристические объекты парка не оснащены необходимыми подъездными путями для движения туристических автобусов. Необходимы реконструкция, а в некоторых случаях и асфальтирование дорожного покрытия (дворцово-парковый комплекс в дер.Святск, дер.Немново);

недостаточно автостоянок для парковки транспортных средств туристических групп, прибывающих в зону парка;

отсутствует сеть причалов на р.Неман и инфраструктура к ним, недостаточно причалов для маломерных судов вдоль Августовского канала.

Для решения проблемы транспортной доступности территорий парка и активного его включения в систему трансграничного туризма необходимо:

создание автодорожного (для легкового транспорта и автобусов) пункта пропуска через Государственную границу Республики Беларусь "Софиево" ("Липщаны") – для сообщения с Республикой Польша;

создание сезонного (с 1 мая по 30 сентября) пешеходно-велосипедно-водного упрощенного пункта пропуска "Привалка" ("Швяндубре");

изменение вида сообщения в пункте пропуска "Лесная" ("Рудаўка") с речного на речной и пешеходный (с использованием велосипедов);

строительство автостоянок для автобусов и легковых автомобилей с объектами автосервиса перед въездами в туристические комплексы (автостоянка на 700 автомобилей в секторе № 3 "Сопоцкин", стоянки у шлюзов "Домбровка" и "Немново");

вынос Гродненского участка республиканского унитарного Днепро-Двинского предприятия водных путей "Белводпуть" за черту г.Гродно и осуществление мероприятий по эксплуатации пассажирского речного транспорта на р.Неман;

строительство причалов для пассажирских и маломерных судов и инфраструктуры к ним вдоль р.Неман в местах размещения основных туристических комплексов, обустройство дополнительных причалов для маломерных судов вдоль Августовского канала.

ГЛАВА 7 РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Источниками финансирования мероприятий по созданию инженерной, транспортной и иной инфраструктуры парка и других предусмотренных законодательством расходов для обеспечения его функционирования и реализации инвестиционных проектов будут средства республиканского бюджета, фонда развития СЭЗ "Гродноинвест" и собственные средства организаций.

Для выполнения мероприятий Программы согласно приложению в 2012 – 2015 годах ориентировочно потребуется 8845 млн. рублей в текущих ценах, из них:

- средства республиканского бюджета – 2800 млн. рублей;
- средства фонда развития СЭЗ "Гродноинвест" – 5955 млн. рублей;
- собственные средства организаций – 90 млн. рублей.

Кроме того, необходимо выделение финансовых средств в рамках государственной инвестиционной программы, ежегодно утверждаемой Указом Президента Республики Беларусь, на реализацию мероприятий, содержащихся в пунктах 8, 14 – 16 приложения к Программе.

При условии реализации инвестиционных проектов резидентов парка с заявленным объемом инвестиций в размере, эквивалентном сумме более 5 млн. евро, финансирование расходов на создание необходимой инженерной и транспортной инфраструктуры осуществляется за счет средств, предусматриваемых в государственной инвестиционной программе и местных бюджетах на очередной финансовый год, в первоочередном порядке.

ГЛАВА 8 ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

В настоящее время деятельность парка регламентируется Указом Президента Республики Беларусь от 26 мая 2011 г. № 220.

Создание парка является пилотным проектом, реализуемым в Республике Беларусь, на его примере будут отработаны правовые механизмы участия инвесторов в создании объектов туристической индустрии.

На основании опыта по реализации Программы при необходимости будет проведена работа по уточнению перечня видов деятельности для регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве резидентов парка.

В ходе реализации Программы совместно с субъектами туристической деятельности будет проводиться на постоянной основе анализ вопросов, связанных с правовым регулированием деятельности резидентов парка, реализацией инвестиционных проектов, созданием инфраструктуры, другими аспектами, и при необходимости будут прорабатываться предложения по возможной корректировке или разработке проектов нормативных правовых актов, регламентирующих порядок работы парка.

ГЛАВА 9

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Выполнение мероприятий, предусмотренных Программой, будет способствовать повышению эффективности использования имеющихся природных ресурсов, созданию туристической инфраструктуры на уровне международных стандартов.

Реализация мероприятий Программы позволит:

- разработать генеральный план развития специального туристско-рекреационного парка "Августовский канал;
- реализовать 13 инвестиционных проектов;
- разработать 4 проекта обустройства инженерной и транспортной инфраструктуры парка;
- обустроить белорусскую часть белорусско-литовского пограничного участка р.Неман комплексом навигационного оборудования;
- построить 4 причала;
- обустроить 4 места отдыха;
- оборудовать комплексом системы видеонаблюдения участок дороги от пункта пропуска "Лесная" ("Рудавка") до ворот сигнализационного комплекса пограничной заставы "Усово";
- создать туристическую организацию;
- создать интернет-сайт парка;
- издать рекламную продукцию на бумажных и электронных носителях в количестве 20 000 штук;
- изготовить презентационный стенд парка;
- провести презентации парка в рамках участия в 20 выставочных мероприятиях.