

**САВЕТ МІНІСТРАЎ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**



**СОВЕТ МИНИСТРОВ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

ПАСТАНОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 апреля 2019 г. № 256

г. Мінск

г. Минск

Об изменении постановления
Совета Министров Республики
Беларусь от 1 июня 2011 г. № 687

Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Положение о порядке проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2011 г. № 687, изменения, изложив его в новой редакции (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 июня 2019 г.

Премьер-министр
Республики Беларусь

С.Румас

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров
Республики Беларусь
01.06.2011 № 687
(в редакции постановления Совета
Министров Республики Беларусь
22.04.2019 г. № 256)

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке проведения общественных
обсуждений в области архитектурной,
градостроительной и строительной
деятельности

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящим Положением, разработанным в соответствии с пунктом 8 статьи 4 Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь", определяется порядок проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (далее – общественное обсуждение). Общественному обсуждению в соответствии с настоящим Положением подлежат градостроительные проекты и иная документация, указанные в пунктах 17 и 22 настоящего Положения (далее, если не указано иное, – проекты).

Общественные обсуждения экологического доклада по стратегической экологической оценке и отчета об оценке воздействия на окружающую среду осуществляются в порядке, установленном законодательством для процедуры общественных обсуждений экологических докладов по стратегической экологической оценке и отчетов об оценке воздействия на окружающую среду.

2. Настоящее Положение направлено на обеспечение прав юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, на благоприятную среду обитания, а также на их вовлечение в процесс планирования развития территорий при осуществлении архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

3. Для целей настоящего Положения используются термины и их определения в значениях, установленных в статье 1 Закона Республики Беларусь "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь", статье 1 Закона Республики

Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-3 "О средствах массовой информации", а также следующие термины и их определения:

архитектурно-планировочная концепция объекта строительства – эскиз, обеспечивающий наглядное представление о размещении, физических параметрах и художественно-эстетических качествах объекта строительства с указанием основных технико-экономических показателей, разрабатываемый на предпроектной (предынвестиционной) стадии (до начала разработки проектной документации);

общественное обсуждение – комплекс мероприятий, проводимых организатором общественного обсуждения и обеспечивающих информирование юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, а также возможность выражения участниками общественного обсуждения своего отношения к решениям, заложенным в проектах, в целях учета общественных интересов и соблюдения прав юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей;

организатор общественного обсуждения – областной, районный, городской, поселковый, сельский исполнительные комитеты, местная администрация района в городе;

презентация – наглядное представление проектов и ознакомление с ними участников общественного обсуждения;

профессиональная независимая экспертиза – экспертиза проектов, проводимая по инициативе и за счет средств участников общественного обсуждения с участием специалистов, имеющих профессиональное образование и (или) опыт работы в архитектурной и градостроительной деятельности, специалистов в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

участник общественного обсуждения – юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, осуществляющее свою деятельность и (или) проживающее (находящееся) на территории Республики Беларусь, а также разработчик проекта.

4. Общественное обсуждение проводится в формах:

информирования юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, и анализа общественного мнения (далее – информирование и анализ общественного мнения);

работы комиссии по общественному обсуждению (далее – комиссия).

5. Общественное обсуждение проектов осуществляется до проведения государственных экспертиз.

В случае выявления организаторами общественного обсуждения и (или) государственными органами нарушений порядка проведения

общественного обсуждения оно проводится заново в порядке, установленном настоящим Положением.

6. Организатор общественного обсуждения выполняет следующие функции:

- осуществляет техническое и финансовое обеспечение проведения общественного обсуждения и подготовку к его проведению;

- информирует его участников о проведении общественного обсуждения;

- организует проведение экспозиции (выставки) и презентации проекта;

- обеспечивает регистрацию замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения, поступивших в письменной или электронной форме;

- выполняет иные функции, установленные настоящим Положением и (или) связанные с организацией и проведением общественного обсуждения.

В случае проведения общественного обсуждения на территории нескольких административно-территориальных единиц (районов в городе) организатором общественного обсуждения является местный исполнительный и распорядительный орган, на территории которого находится более крупная по площади часть территории обсуждаемого проекта. Местный исполнительный и распорядительный орган, не являющийся организатором общественного обсуждения, на территории которого проводится общественное обсуждение, выполняет на своей территории функции, предусмотренные в абзаце четвертом части первой настоящего пункта и части первой пункта 25 настоящего Положения.

7. Извещение о проведении общественного обсуждения размещается его организатором на странице "Общественные обсуждения" официального сайта местного исполнительного и распорядительного органа в глобальной компьютерной сети Интернет, информационных стендах указанного органа, в печатных средствах массовой информации не менее чем за 10 календарных дней до начала проведения общественного обсуждения.

8. Извещение о проведении общественного обсуждения должно содержать:

- наименование проекта;

- информацию о земельном участке, на котором планируется реализация проекта;

- даты начала и окончания проведения общественного обсуждения;

- даты начала и окончания, время и место проведения экспозиции (выставки) проекта;

дату, время и место проведения презентации проекта;

место и условия доступа к материалам проекта;

наименование организатора общественного обсуждения, его номер телефона, почтовый адрес, адрес электронной почты для направления замечаний и (или) предложений по проекту;

информацию о сроке подачи участниками общественного обсуждения замечаний и (или) предложений, формах и способах их представления;

информацию об архитектурно-градостроительном совете или комиссии, рассматривающих замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, заказчике и разработчике проекта;

дату размещения извещения.

9. Срок проведения общественного обсуждения составляет 25 календарных дней, в том числе срок проведения экспозиции (выставки) проекта – 15 календарных дней, презентации – 1 календарный день.

Дата начала проведения экспозиции (выставки) проекта должна совпадать с датой начала проведения общественного обсуждения.

Презентация проекта проводится не ранее чем на 3 календарный день со дня начала проведения общественного обсуждения.

10. Проведение экспозиции (выставки) и презентации проекта осуществляется в информационном центре местного исполнительного и распорядительного органа либо в помещении, доступном для посещения участниками общественного обсуждения, в том числе отвечающем требованиям безбарьерной среды жизнедеятельности. Данные информационный центр, помещение могут быть обеспечены видео- и аудио оборудованием для наглядной демонстрации проектов.

В состав экспозиции (выставки) и презентации проекта включаются графические и текстовые материалы в доступной для восприятия и обсуждения форме с основными технико-экономическими показателями по проекту, за исключением сведений, отнесенных в соответствии с законодательством к государственным секретам и служебной информации ограниченного распространения (с ограничительным грифом "Для служебного пользования").

11. Презентация проекта проводится организатором общественного обсуждения совместно с разработчиком проекта, а при необходимости – с участием представителей средств массовой информации и заинтересованных республиканских органов государственного управления.

12. Посещение места проведения экспозиции (выставки) и презентации проекта, предоставление информации участникам общественного обсуждения осуществляются на безвозмездной основе.

13. Замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, не соответствующие нормативным правовым актам и

обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов, а также не соответствующие уровню и виду градостроительной документации, не могут служить основанием для внесения изменений и (или) дополнений в проекты. Замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, соответствующие нормативным правовым актам и обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов, служат основанием для внесения изменений и (или) дополнений в проекты.

14. Внесение изменений и (или) дополнений в проекты по результатам проведения общественного обсуждения осуществляется за счет средств заказчика (разработчика) проекта.

15. Организатор общественного обсуждения оформляет и утверждает протокол общественного обсуждения в 5-дневный срок после: получения протокола рассмотрения замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения;

завершения общественного обсуждения при отсутствии замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения.

Протокол общественного обсуждения, замечания и (или) предложения его участников, ответы на замечания (при их наличии) и иные материалы, определяемые организатором общественного обсуждения, размещаются им в 15-дневный срок после завершения общественного обсуждения на странице "Общественные обсуждения" официального сайта местного исполнительного и распорядительного органа в глобальной компьютерной сети Интернет, информационных стендах указанного органа. Протокол общественного обсуждения также размещается в печатных средствах массовой информации.

16. Материалы по проведенному общественному обсуждению хранятся у его организатора в течение всего срока реализации проекта.

ГЛАВА 2

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ В ФОРМЕ ИНФОРМИРОВАНИЯ И АНАЛИЗА ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ

17. Общественные обсуждения в форме информирования и анализа общественного мнения проводятся для:

градостроительных проектов общего планирования;

градостроительных проектов специального планирования;

градостроительных проектов детального планирования, разрабатываемых на территории, свободной от застройки, и (или) на территории с застройкой, подлежащей сносу;

архитектурно-планировочных концепций объектов строительства (при отсутствии проектов детального планирования).

18. Извещение о проведении общественного обсуждения в форме информирования и анализа общественного мнения должно содержать информацию, указанную в пункте 8 настоящего Положения, а также цели проекта.

На странице "Общественные обсуждения" официального сайта местного исполнительного и распорядительного органа в глобальной компьютерной сети Интернет в дополнение к извещению может размещаться информация о целях проекта и основных решениях по нему с иллюстрированными материалами, перечень которых определяется заказчиком проекта.

19. Организатор общественного обсуждения направляет не позднее чем за 3 календарных дня до начала проведения общественного обсуждения в форме информирования и анализа общественного мнения извещение о его проведении в архитектурно-градостроительный совет, формируемый структурными подразделениями местных исполнительных и распорядительных органов, осуществляющих государственно-властные полномочия в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности на территории административно-территориальной единицы.

20. Замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, поступившие в письменной или электронной форме, регистрируются и направляются организатором общественного обсуждения в 5-дневный срок со дня поступления данных замечаний и (или) предложений в адрес архитектурно-градостроительного совета для рассмотрения, обобщения и принятия решений по ним.

Архитектурно-градостроительный совет в 5-дневный срок со дня получения замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения осуществляет их рассмотрение и составляет протокол рассмотрения замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения в трех экземплярах. Один экземпляр протокола остается в архитектурно-градостроительном совете, второй и третий экземпляры протокола в 5-дневный срок со дня его составления направляются организатору общественного обсуждения и разработчику проекта.

21. При отсутствии замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения организатор общественного обсуждения направляет в адрес архитектурно-градостроительного совета в 5-дневный срок после завершения общественного обсуждения письмо об отсутствии замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения.

ГЛАВА 3

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ В ФОРМЕ РАБОТЫ КОМИССИИ

22. Общественные обсуждения в форме работы комиссии проводятся для градостроительных проектов детального планирования частей населенных пунктов (территориальных зон, кварталов, микрорайонов, территорий предполагаемой инвестиционной деятельности), разрабатываемых на территории существующих микрорайонов и кварталов жилой застройки, подлежащих реконструкции.

23. Организатор общественного обсуждения не позднее чем за 10 календарных дней до начала проведения общественного обсуждения в форме работы комиссии создает комиссию, в которую включаются:

депутат соответствующего местного Совета депутатов (с его согласия);

представители местного исполнительного и распорядительного органа, курирующие вопросы архитектуры, градостроительства и строительства, гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья;

представитель заказчика проекта.

В состав комиссии включаются представители инициативных групп (не более трех человек от инициативной группы) в случае внесения организатору общественного обсуждения от таких инициативных групп предложений о включении их представителей в состав комиссии. Представители инициативных групп включаются в состав комиссии в день внесения указанных предложений.

Инициативные группы вносят предложения организатору общественного обсуждения о включении своих представителей (не более трех человек от инициативной группы) в состав комиссии не позднее чем за 5 рабочих дней до завершения общественного обсуждения.

Участники общественного обсуждения в форме работы комиссии могут формировать две инициативные группы от:

физических лиц;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Разработчик проектов, указанных в пункте 22 настоящего Положения, не может являться членом комиссии, но может привлекаться к работе комиссии для проведения консультаций.

24. Извещение о проведении общественного обсуждения в форме работы комиссии должно содержать информацию, указанную в пункте 8 настоящего Положения, а также цели и задачи проекта, обоснование социальной необходимости его реализации.

Данное извещение размещается в местах, указанных в пункте 7 настоящего Положения, и на досках объявлений у подъездов жилых домов, в районах усадебной жилой застройки, расположенных на

территориях, для которых разработаны проекты, указанные в пункте 22 настоящего Положения.

25. При поступлении в сроки, установленные извещением о проведении общественного обсуждения в форме работы комиссии, замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения в письменной или электронной форме организатор общественного обсуждения в 5-дневный срок со дня поступления данных замечаний и (или) предложений готовит аргументированные ответы на них и предоставляет их в комиссию для рассмотрения.

По итогам рассмотрения замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения комиссией в 10-дневный срок после завершения общественного обсуждения составляется протокол рассмотрения замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения в трех экземплярах. Один экземпляр протокола остается у организатора общественного обсуждения, второй направляется разработчику проекта, третий направляется в архитектурно-градостроительный совет (для сведения).

26. Протокол рассмотрения замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения в форме работы комиссии должен содержать:

- дату и место оформления данного протокола;
- наименование проекта;
- место нахождения объекта;
- состав экспозиционных (выставочных) материалов;
- количество замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения (в том числе количество поддержавших реализацию проекта и возражающих против реализации проекта);
- результат рассмотрения таких замечаний и (или) предложений;
- особое мнение членов комиссии (при наличии);
- рекомендации об утверждении, направлении на доработку или отклонении проекта.

27. При отсутствии замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения организатор общественного обсуждения предоставляет в комиссию в 5-дневный срок после завершения общественного обсуждения письмо об отсутствии замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения.

28. Протокол общественного обсуждения в форме работы комиссии составляется в трех экземплярах. Один экземпляр данного протокола остается у организатора общественного обсуждения, второй и третий экземпляры направляются заказчику и разработчику проекта.

В случае направления проекта на доработку проект, доработанный с учетом рекомендаций комиссии, подлежит согласованию и утверждению в установленном законодательством порядке.

ГЛАВА 4

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА

29. Профессиональная независимая экспертиза проводится в целях независимой оценки соответствия проектных решений нормативным правовым актам и обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов.

30. Профессиональная независимая экспертиза не является обязательной и проводится по инициативе участников общественного обсуждения.

31. Профессиональная независимая экспертиза осуществляется за счет средств инициатора ее проведения.

32. В случае проведения по проекту профессиональной независимой экспертизы срок проведения общественного обсуждения может быть увеличен до 10 календарных дней включительно.

33. Результаты профессиональной независимой экспертизы рассматриваются органом государственной экспертизы и учитываются при подготовке заключения по проекту.