



ПАСТАНОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 января 2019 г. № 60

г. Мінск

г. Минск

Об утверждении Положения о порядке подготовки и проведения предварительного отбора участников конкурса по проекту по реконструкции и техническому обслуживанию объекта "Автомобильная дорога М-10 граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин км 109,9 – км 195,15" на принципах государственно-частного партнерства

В соответствии с пунктом 6 Указа Президента Республики Беларусь от 26 ноября 2018 г. № 461 "О реконструкции автомобильной дороги" Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о порядке подготовки и проведения предварительного отбора участников конкурса по проекту по реконструкции и техническому обслуживанию объекта "Автомобильная дорога М-10 граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин км 109,9 – км 195,15" на принципах государственно-частного партнерства (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Премьер-министр
Республики Беларусь

С.Румас

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров
Республики Беларусь
29.01.2019 № 60

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке подготовки и проведения предварительного отбора участников конкурса по проекту по реконструкции и техническому обслуживанию объекта "Автомобильная дорога М-10 граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин км 109,9 – км 195,15" на принципах государственно-частного партнерства

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящим Положением определяется порядок подготовки и проведения предварительного отбора юридических лиц, в том числе иностранных, подавших индивидуальное заявление на участие в конкурсе по проекту по реконструкции и техническому обслуживанию объекта "Автомобильная дорога М-10 граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин км 109,9 – км 195,15" на принципах государственно-частного партнерства (далее – конкурс), либо группы указанных лиц, подавших совместное заявление на участие в конкурсе (далее – участник конкурса).

2. Министерство транспорта и коммуникаций, выступающее от имени Республики Беларусь в качестве государственного партнера (далее – государственный партнер), организует конкурс.

3. Государственный партнер осуществляет следующие полномочия:
организует предварительный отбор участников конкурса (далее – предварительный отбор);

создает комиссию по проведению конкурса (далее – комиссия) и утверждает регламент ее работы;

определяет сроки проведения предварительного отбора и при необходимости изменяет их;

разрабатывает проект комплекта документов для проведения предварительного отбора, в рамках которого осуществляется предквалификационный отбор и формирование списка участников конкурса (далее – предварительная конкурсная документация);

устанавливает форму журнала регистрации заявлений на участие в конкурсе, предварительных предложений и конкурсных предложений;

согласовывает проект предварительной конкурсной документации с Министерством экономики, Министерством финансов, Государственным комитетом по имуществу, Гомельским облисполкомом (далее – органы управления);

получает рекомендации относительно проекта предварительной конкурсной документации от государственного учреждения "Национальное агентство инвестиций и приватизации" (далее – организация по развитию государственно-частного партнерства);

утверждает предварительную конкурсную документацию;

взаимодействует с государственным учреждением "Белавтострада", выступающим в качестве уполномоченного представителя государственного партнера (далее – уполномоченный представитель государственного партнера);

объявляет конкурс;

вносит изменения и (или) дополнения в предварительную конкурсную документацию (при необходимости);

разрабатывает проекты соглашения о государственно-частном партнерстве и договора о взаимодействии;

утверждает решения комиссии, содержащиеся в соответствующих протоколах комиссии;

рассматривает жалобы на действия (бездействие) и (или) решения комиссии и принимает по ним решения;

вправе привлекать консультантов и (или) экспертов для оказания содействия в работе комиссии;

осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

ГЛАВА 2 ПОЛНОМОЧИЯ КОМИССИИ

4. В работе комиссии в порядке, определенном регламентом ее работы, принимают участие представители:

государственного партнера;

органов управления;

уполномоченного представителя государственного партнера;

организации по развитию государственно-частного партнерства.

5. Комиссия осуществляет следующие полномочия:

принимает комплект документов, подготовленный участником конкурса в соответствии с условиями предварительной конкурсной документации;

разъясняет положения предварительной конкурсной документации;

рассматривает и оценивает представленный участником конкурса комплект документов, а также формирует список участников конкурса,

соответствующих всем условиям, предусмотренным настоящим Положением, и требованиям, предусмотренным предварительной конкурсной документацией (далее – список участников конкурса), путем их отбора в соответствии с условиями, определяемыми настоящим Положением, и требованиями, отражаемыми в предварительной конкурсной документации;

проводит конкурс;

запрашивает при необходимости информацию и (или) документацию у участников конкурса, необходимую для оценки соответствия условиям и требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, либо рассмотрения запросов участников конкурса;

вправе привлекать консультантов и (или) экспертов для оказания содействия в проведении конкурса;

осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

ГЛАВА 3 РАЗРАБОТКА И СОДЕРЖАНИЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

6. Разработка государственным партнером предварительной конкурсной документации осуществляется до проведения предварительного отбора.

7. Предварительная конкурсная документация должна содержать:

название проекта по реконструкции и техническому обслуживанию объекта "Автомобильная дорога М-10 граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин км 109,9 – км 195,15" на принципах государственно-частного партнерства (далее – проект);

краткую информацию о проекте;

краткую информацию об этапах конкурса, включая консультации с участниками конкурса, включенными в список участников конкурса, и определение победителя конкурса;

сведения о контактах государственного партнера (комиссии и уполномоченного представителя государственного партнера), в том числе почтовый адрес и адрес электронной почты, номер телефона контактного лица;

условия и порядок проведения предварительного отбора, в том числе формирования списка участников конкурса;

требования, предъявляемые к участникам конкурса;

формы документов, предоставляемых участниками конкурса, в том числе формы предоставления юридическими лицами, совместно обладающими статусом участника конкурса, информации о предполагаемой доле в уставном фонде коммерческой организации,

созданной победителем конкурса в соответствии с законодательством Республики Беларусь в целях заключения и исполнения в качестве частного партнера соглашения о государственно-частном партнерстве;
срок представления заявлений на участие в конкурсе;
порядок предоставления предварительной конкурсной документации.

8. Государственный партнер вправе вносить изменения и (или) дополнения в предварительную конкурсную документацию (при необходимости), в том числе дополнять ее иными условиями, формами и (или) проектами документов.

ГЛАВА 4 РАССМОТРЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

9. Разработанный государственным партнером для проведения предварительного отбора проект предварительной конкурсной документации направляется для рассмотрения в органы управления и организацию по развитию государственно-частного партнерства.

10. Срок рассмотрения органами управления и организацией по развитию государственно-частного партнерства проекта предварительной конкурсной документации не должен превышать 20 рабочих дней со дня его получения. По результатам рассмотрения проекта предварительной конкурсной документации:

10.1. органами управления направляются государственному партнеру письма, содержащие однозначные выводы о согласовании (далее – положительное заключение) либо об отказе в согласовании проекта предварительной конкурсной документации (далее – отрицательное заключение), за подписью их руководителей (при отсутствии – лиц, их замещающих).

В отрицательном заключении органов управления в отношении проекта предварительной конкурсной документации должны содержаться обоснование отрицательного заключения и конкретные предложения по доработке проекта предварительной конкурсной документации;

10.2. организацией по развитию государственно-частного партнерства выдаются государственному партнеру рекомендации за подписью ее руководителя (при отсутствии – лица, его замещающего):

о возможности утверждения проекта предварительной конкурсной документации при условии соответствия его состава и содержания требованиям законодательства о государственно-частном партнерстве, в том числе решению о реализации проекта, а также использования в нем единой терминологии (далее – положительные рекомендации);

о невозможности утверждения проекта предварительной конкурсной документации в связи с его несоответствием требованиям, указанным в абзаце втором настоящей части (далее – отрицательные рекомендации).

В отрицательных рекомендациях организации по развитию государственно-частного партнерства в отношении проекта предварительной конкурсной документации должны содержаться обоснование выдачи отрицательных рекомендаций и конкретные предложения по доработке проекта предварительной конкурсной документации.

11. При получении отрицательных заключений и (или) отрицательных рекомендаций проект предварительной конкурсной документации подлежит доработке государственным партнером.

Доработанный проект предварительной конкурсной документации направляется государственным партнером на повторное рассмотрение в органы управления и организацию по развитию государственно-частного партнерства.

Срок повторного рассмотрения в органах управления и организации по развитию государственно-частного партнерства проекта предварительной конкурсной документации и направления соответствующих заключений и (или) рекомендаций не должен превышать 5 рабочих дней со дня получения органами управления и организацией по развитию государственно-частного партнерства доработанного проекта предварительной конкурсной документации.

12. Государственный партнер утверждает предварительную конкурсную документацию после получения положительных заключений и положительных рекомендаций по проекту предварительной конкурсной документации.

13. При внесении государственным партнером изменений и (или) дополнений в предварительную конкурсную документацию ее рассмотрение и утверждение осуществляются в порядке, установленном в пунктах 9 – 12 настоящего Положения. При этом срок рассмотрения проекта изменений и (или) дополнений, вносимых в предварительную конкурсную документацию, не может превышать 3 рабочих дней со дня его получения органами управления и организацией по развитию государственно-частного партнерства.

14. Внесение изменений и (или) дополнений в предварительную конкурсную документацию допускается не менее чем за 10 рабочих дней до окончания срока подачи заявлений на участие в конкурсе. При необходимости внесения изменений и (или) дополнений в предварительную конкурсную документацию менее чем за 10 рабочих дней до окончания срока подачи заявлений на участие в конкурсе срок подачи таких заявлений продлевается с учетом того, чтобы до окончания

срока подачи заявлений на участие в конкурсе оставалось не менее 10 рабочих дней.

ГЛАВА 5 РАЗЪЯСНЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

15. Участники конкурса при необходимости получения разъяснений в отношении положений предварительной конкурсной документации обращаются в комиссию в сроки и порядке, установленные в предварительной конкурсной документации.

16. Разъяснения положений предварительной конкурсной документации публикуются комиссией на официальном сайте государственного партнера в глобальной компьютерной сети Интернет.

ГЛАВА 6 ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К УЧАСТНИКАМ КОНКУРСА

17. При проведении предквалификационного отбора применяются общие, финансовые и технические условия, а также требования, отраженные в предварительной конкурсной документации, в том числе требования, детализирующие указанные условия.

В случае, если количество участников конкурса, соответствующих общим, финансовым и техническим условиям, а также требованиям, установленным в предварительной конкурсной документации, более пяти, применяются условия оценки участников конкурса, позволяющие ранжировать данных участников и сформировать список участников конкурса, включающий пять участников конкурса.

18. Участник конкурса, подавший индивидуальное заявление на участие в конкурсе, считается соответствующим:

18.1. общим условиям при:

соответствии требованиям, установленным в части второй пункта 2 статьи 20 Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З "О государственно-частном партнерстве", предъявляемым к участнику конкурса;

представлении заявления на участие в конкурсе надлежащим образом уполномоченным на это лицом (лицами);

отсутствии в составе группы юридических лиц, подавших совместное заявление на участие в конкурсе;

отсутствии на 1-е число месяца, предшествующего месяцу подачи заявления на участие в конкурсе, задолженности по уплате налогов, сборов (пошлин) или других обязательных платежей в республиканский и местные бюджеты Республики Беларусь, в том числе государственные

целевые бюджетные фонды, государственные внебюджетные фонды Республики Беларусь, а также по уплате налогов, сборов (пошлин) или других обязательных платежей в соответствующие бюджеты и фонды иностранных государств;

18.2. финансовым условиям при наличии собственного капитала в размере и на условиях, определенных предварительной конкурсной документацией;

18.3. техническим условиям при наличии у участника конкурса и (или) лиц, имеющих право прямо или косвенно определять решения участника конкурса, а также у юридических лиц, не менее 15 процентами голосующих акций (долей в уставном фонде) которых владеет участник конкурса либо владеют лица, имеющие право прямо или косвенно определять решения участника конкурса, в совокупности соответствующего требованиям предварительной конкурсной документации опыта участия в реализации проектов в области инфраструктуры с учетом требований к таким проектам, установленным предварительной конкурсной документацией (далее – проекты в области инфраструктуры).

19. Участник конкурса, являющийся группой юридических лиц, подающих совместное заявление на участие в конкурсе, считается соответствующим:

общим условиям при условии, что каждое из юридических лиц, подавших совместное заявление на участие в конкурсе, соответствует условиям, указанным в абзацах втором, третьем и пятом подпункта 18.1 пункта 18 настоящего Положения, и отсутствует в составе более одной группы юридических лиц, подавших совместное заявление на участие в конкурсе;

финансовым условиям при условии, что совокупная стоимость собственного капитала всех юридических лиц, подавших совместное заявление на участие в конкурсе, составляет не менее суммы, определенной предварительной конкурсной документацией, и соответствует требованиям, установленным данной документацией;

техническим условиям при условии, что одно или несколько юридических лиц, подавших совместное заявление на участие в конкурсе, и (или) лица, имеющие право прямо или косвенно определять решения участника конкурса (любого из юридических лиц, совместно обладающих статусом участника конкурса), а также юридические лица, не менее 15 процентами голосующих акций (долей в уставном фонде) которых владеет участник конкурса (любое из юридических лиц, совместно обладающих статусом участника конкурса) либо владеют лица, имеющие право прямо или косвенно определять решения участника конкурса (любого из юридических лиц, совместно обладающих статусом участника конкурса), в совокупности имеют соответствующий требованиям

предварительной конкурсной документации опыт участия в реализации проектов в области инфраструктуры.

20. В случае, если участников конкурса, соответствующих общим, финансовым и техническим условиям, а также требованиям, предусмотренным предварительной конкурсной документацией, более пяти, то формируется список участников конкурса, состоящий из пяти участников конкурса. Данный список формируется с учетом следующих условий оценки участников конкурса:

20.1. количество реализованных участником конкурса проектов в области инфраструктуры;

20.2. если в результате применения условия, указанного в подпункте 20.1 настоящего пункта, невозможно определить первых пять участников конкурса в связи с наличием у нескольких участников конкурса равного количества проектов в области инфраструктуры, учитывается количество представленных данными участниками конкурса проектов в области инфраструктуры, финансируемых международными финансовыми организациями, как они определены в предварительной конкурсной документации;

20.3. если в результате применения условия, указанного в подпункте 20.2 настоящего пункта, невозможно определить первых пять участников конкурса в связи с наличием у нескольких участников конкурса равного количества проектов в области инфраструктуры, финансируемых международными финансовыми организациями, как они определены в предварительной конкурсной документации, учитывается общий размер капитальных затрат (не включая затраты, связанные с финансированием) на создаваемые (реконструируемые) дороги, мосты и (или) туннели в рамках всех проектов в области инфраструктуры, представленных данными участниками конкурса;

20.4. если в результате применения условия, указанного в подпункте 20.3 настоящего пункта, невозможно определить первых пять участников конкурса в связи с наличием у нескольких участников конкурса равного общего размера капитальных затрат (не включая затраты, связанные с финансированием) на создаваемые (реконструируемые) дороги, мосты и (или) туннели в рамках представленных проектов в области инфраструктуры, учитывается количество представленных данными участниками конкурса проектов в области инфраструктуры, достигших стадии технического обслуживания или стадии эксплуатации и технического обслуживания;

20.5. если в результате применения условия, указанного в подпункте 20.4 настоящего пункта, невозможно определить первых пять участников конкурса в связи с наличием у нескольких участников конкурса равного количества проектов в области инфраструктуры,

достигших стадии технического обслуживания или стадии эксплуатации и технического обслуживания, учитывается количество представленных данными участниками конкурса проектов, в рамках которых построены либо строятся автомобильные дороги в Республике Беларусь;

20.6. если в результате применения условия, указанного в подпункте 20.5 настоящего пункта, невозможно определить первых пять участников конкурса в связи с наличием у нескольких участников конкурса равного количества проектов, в рамках которых построены либо строятся автомобильные дороги в Республике Беларусь, учитываются дата и время подачи заявления на участие в конкурсе данными участниками конкурса.

ГЛАВА 7 ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ОТБОР

21. Государственный партнер в течение 5 рабочих дней после утверждения предварительной конкурсной документации размещает ее на своем официальном сайте в глобальной компьютерной сети Интернет.

22. Комиссия проводит предварительный отбор на основании оценки соответствия условиям, определяемым настоящим Положением, и требованиям, отражаемым в предварительной конкурсной документации.

23. Полнота представленной участником конкурса информации оценивается комиссией при рассмотрении комплекта документов, подготовленного участником конкурса в соответствии с условиями предварительной конкурсной документации. При этом для целей получения разъяснений комиссия вправе запросить у участника конкурса, в том числе у каждого из юридических лиц, подавших совместное заявление на участие в конкурсе, необходимые пояснения, а также дополнительную информацию или документацию в целях подтверждения их соответствия условиям, указанным в пунктах 18 – 20 настоящего Положения, а также требованиям, отраженным в предварительной конкурсной документации.

24. Срок представления заявлений на участие в конкурсе должен составлять не менее 30 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте государственного партнера предварительной конкурсной документации.

25. Подготовленный участником конкурса комплект документов должен быть оформлен на русском языке в соответствии с требованиями предварительной конкурсной документации и представлен в комиссию в порядке, установленном данной документацией.

26. Представленное в комиссию заявление на участие в конкурсе подлежит регистрации в журнале регистрации заявлений на участие в

конкурсе, предварительных предложений и конкурсных предложений под порядковым номером с указанием даты и времени его представления (часы и минуты).

27. Участник конкурса вправе в любое время отозвать свое заявление на участие в конкурсе или изменить его до окончания срока представления в комиссию заявлений на участие в конкурсе. В случае подачи измененного заявления на участие в конкурсе данное заявление считается поданным на дату и время подачи измененного заявления на участие в конкурсе.

28. Заявление на участие в конкурсе, представленное в комиссию по окончании срока представления заявлений на участие в конкурсе, не принимается к рассмотрению.

29. По результатам проведения предквалификационного отбора комиссия формирует список участников конкурса, соответствующих условиям, указанным в пунктах 18 – 20 настоящего Положения, а также требованиям, отраженным в предварительной конкурсной документации.

30. Участник конкурса, включенный в список участников конкурса в соответствии с требованиями пункта 29 настоящего Положения, допускается к дальнейшему участию в конкурсе.

31. По результатам проведения предварительного отбора комиссией оформляется протокол о результатах проведения предварительного отбора.

В протоколе указывается наименование участников конкурса, прошедших предварительный отбор и включенных в список участников конкурса, а также наименование участников конкурса, не включенных в список участников конкурса, с обоснованием принятого комиссией решения.

32. После прохождения предварительного отбора участникам конкурса, включенным в список участников конкурса, предоставляется подготовительная конкурсная документация, в том числе включающая в себя проекты соглашения о государственно-частном партнерстве и договора о взаимодействии.